

ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И НАПРАВЛЕНИЯ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Щербинина Ирина Васильевна,
кандидат юридических наук, доцент,
Государственный гуманитарно-
технологический университет,
г. о. Орехово-Зуево
e-mail: ircha8099@mail.ru

Юдин Иван Петрович,
магистрант 1-го курса
юридического факультета,
Российский государственный
технологический университет,
г. Москва
e-mail: rector@mirea.ru

Аннотация. В статье рассматривается роль благотворительных организаций в развитии социального государства. Отдельное внимание уделено нормативно-правовым аспектам их функционирования и проблеме финансовой обеспеченности некоммерческих организаций, осуществляющих благотворительную деятельность. После анализа проблемы приведены рекомендации по повышению эффективности и устойчивости благотворительных организаций.

Ключевые слова: благотворительные организации, финансовый механизм, эндаумент, целевой капитал, источники финансирования.

FINANCIAL MECHANISM OF CHARITABLE ORGANIZATIONS AND WAYS TO IMPROVE IT

Shcherbinina I. V.
PhD (Law), Associate Professor
State University of Humanities and Technology
Orekhovo-Zuyevo
e-mail: ircha8099@mail.ru

Yudin I. P.
Master Degree student of the Faculty of Law
Russian State Technological University
Moscow
e-mail: rector@mirea.ru

Summary. The article researches the role of charitable organizations in the development of the social state. Special attention is paid to the regulatory aspects of their activities and the problem of financial security of non-profit organizations engaged in charity activities. After analyzing the problems, recommendations on improving the effectiveness and sustainability of charitable organizations are given.

Keywords: charitable organizations, financial mechanism, endowment, target fund, funding sources.

В Российской Федерации функционирование благотворительных объединений, которые являются как по своей природе, так и с точки зрения законодательных положений неправительственными (негосударственными и немунципальными) некоммерческими организациями [8], происходит на фоне развития гражданского общества, сферы негосударственных отношений, где влияние норм властного предписания, присутствие государственных финансовых потоков опосредуются сложной и многоуровневой структурой автономных от государства общественных институтов, осуществляющих удовлетворение потребностей и интересов (семейных, религиозных, национальных, экологических, хозяйственных, политических и пр.) индивида и группы.

Изучение финансовых отношений, складывающиеся по поводу аккумуляции в благотворительных организациях материальных ресурсов (денег и иных имущественных ценностей), способов и источников привлечения необходимых финансовых и иных ресурсов, порядка расходования их на цели, связанные с благотворительностью, требует обращения внимания на содержание социально-экономической миссии, которую выполняют благотворительные организации. Эти некоммерческие объединения являются значимым элементом прогрессивных тенденций, возникающих и протекающих в социальных и финансовых отношениях с участием государства в силу реализации дополняющей функции. Она заключается в помощи органам государственной власти при исполнении возложенных на них обязанностей социально-экономического характера (материальная и нематериальная поддержка нуждающихся лиц).

В результате оказания благотворительными организациями содействия в удовлетворении конкретных общественных запросов (улучшение материального положения малообеспеченных; социальная реабилитация безработных, инвалидов; помощь в защите материнства, детства и отцовства; поддержка деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, в сфере профилактики и охраны здоровья граждан и т. д.) с государственно-политических структур снимается тот объем бюджетных обязанностей, которые оно иногда не в состоянии исполнить. Это показывает степень важности существования благотворительных сообществ.

Участие благотворительных организаций в повышении качества жизни людей и их объединений предупреждают негативные социальные настроения в адрес государства. Благодаря такому эффекту органам публичной власти проще обеспечивать социальные гарантии, закрепленные в ст. 7 Конституции РФ, а именно: достойную жизнь, свободное развитие человека, охрану труда и здоровья, пенсии и др. [5].

Безусловно, масштабная и продуктивная деятельность благотворительных организаций без надлежащего финансового фундамента невозможна. Данное суждение аксиоматично.

В дополнение к благотворительной деятельности нельзя не упомянуть меценатство. Несмотря на более узкую сферу применения финансовых ресурсов меценатов (покровительство культуре, науке, образованию, искусству), их роль в обеспечении общественного богатства по сравнению с благотворительными объединениями не должна приуменьшаться.

Среди основных моделей финансирования благотворительных и меценатских программ выделяют следующие:

- финансирование на основании собственных средств;
- финансирование на основании собственных и привлеченных средств;
- финансирование на основании целевого капитала [4, с. 44].

В контексте рассмотрения финансового механизма именно благотворительных организаций уделим внимание последним двум моделям, юридической основой которых служат два нормативно-правовых акта – федеральные законы «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» и «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций».

Согласно ст. 15 ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» имущество благотворительной организации может складываться:

- 1) из взносов учредителей благотворительной организации;
- 2) членских взносов (для благотворительных организаций, основанных на членстве);
- 3) благотворительных пожертвований (включая целевые);
- 4) доходов от внереализационных операций, включая доходы от ценных бумаг;
- 5) поступлений от деятельности по привлечению ресурсов;
- 6) доходов от разрешенной законом предпринимательской деятельности;
- 7) доходов от деятельности хозяйственных обществ, учрежденных благотворительной организацией;
- 8) труда добровольцев (волонтеров);
- 9) иных не запрещенных законом источников [8].

Высокий уровень ответственности благотворительных организаций перед обществом требует от них четкой регламентации своей административно-хозяйственной и финансовой деятельности, учета планируемых поступлений и расходов. Учитывая эти элементы благотворительной деятельности, законодатель предусмотрел условия оперирования имуществом и финансовыми средствами в соответствующих организациях.

Прежде всего стоит отметить ключевое вещное право, которое гарантирует независимость благотворительного объединения от других лиц (в т. ч. государственных органов): право собственности на здания, сооружения, оборудование, денежные средства, ценные бумаги, информационные ресурсы, результаты интеллектуальной деятельности. Конечно, имея в арсенале материальную основу в виде основных средств, эти некоммерческие организации могут более эффективно использовать имеющиеся ресурсы. Благотворительная организация наделена правом на совершение законных сделок с собственным имуществом ради выполнения целей, предусмотренных уставом, пожеланиями благотворителя. Однако имущество благотворительной

организации не может быть передано учредителям либо членам этой организации на условиях, более выгодных для них, чем для других лиц [8].

Существенной гарантией устойчивого финансового положения благотворительной организации служит запрет на расходование финансовых средств на оплату труда административно-управленческого состава в размере более 20 % за финансовый год, а минимум 80 % пожертвования в денежной форме должно быть использовано на цели, связанные с благотворительностью, в течение года с момента получения благотворительной организацией этого пожертвования [8].

Высшим органом управления благотворительной организации утверждается благотворительная программа, представляющая собой комплекс мероприятий по решению конкретных задач, закрепленных в уставе организации, и включающая в себя смету поступлений и направлений расходов, этапы и сроки осуществления запланированных шагов [8].

Установление стадий расходования средств и сроков для совершения благотворительных операций минимизирует возможность нецелевого использования финансовых ресурсов и других недобросовестных действий (например, учредителя).

Модель финансирования, связанная с формированием целевого капитала и оперированием им, тоже достойна внимания и изучения. Механизм финансирования посредством так называемых эндаумент-фондов был перенят Российским государством у Соединенных Штатов Америки и внедрен в законодательство [7, с. 141].

Назначение целевого капитала (эндаумента) раскрыто через положения ст. 3 ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций» состоит формировании и использовании дохода, полученного от него, в целях оказания финансовой поддержки сфере образования, науки, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта (но не профессионального), искусства, архивного дела, социальной помощи, охраны окружающей среды, предоставления гражданам бесплатной юридической помощи и осуществления их правового просвещения, а также функционированию общероссийского обязательного общедоступного телеканала общественного телевидения [9].

Целевой капитал (эндаумент) некоммерческой организации формируется и пополняется денежными средствами в валюте РФ или иностранной валюте на основании договоров пожертвования или завещаний согласно нормам гражданского законодательства о дарении или наследовании. При этом если в течение двух месяцев со дня, когда сумма полученных некоммерческой организацией денежных средств на формирование целевого капитала составит 3 миллиона рублей, некоммерческая организация обязана передать денежные средства в доверительное управление управляющей компании (п. 9 ст. 6), а минимальный срок, на который формируется целевой капитал, установлен 10 годами (п. 11 ст. 6) [9].

К некоммерческой организации – собственнику целевого капитала предъявляются конкретные требования. Вот некоторые из них:

- размещение годового отчета о формировании, пополнении и использовании целевого капитала на сайте организации в сети Интернет в течение 10 дней с даты утверждения такого отчета или внесения в него изменений;
- утверждение финансового плана высшим органом организации и в соответствии с положениями которого использование дохода должно происходить надлежащим образом;
- ежегодный обязательный аудит бухгалтерской отчетности при превышении балансовой стоимости имущества, составляющего целевой капитал, на конец отчетного года значение в 20 миллионов рублей [9].

Официальные данные свидетельствуют о том, что в 2018 году в России было создано около 170 фондов целевого капитала. Из них большинство действует в сфере образования – 61 %, в сфере социальной помощи действуют 14 % эндаумент-фондов. В сфере культуры и искусства – 13 % и в сфере спорта – 4 %. Крупнейшими являются фонд «Сколково», объем которого составляет 4 млрд 716 млн руб., фонд Европейского университета в Санкт-Петербурге – 1 млрд 516 млн руб., а также фонд МГИМО – 1 млрд 450 млн руб. [1].

Вышеназванные условия пользования финансами позволяют соблюдать принцип прозрачности имущественных потоков, свести к минимуму потенциальные незаконные действия и, что самое главное, способствовать достижению целей, для выполнения которых эндаумент был сформирован.

К сожалению, при ведении своей деятельности благотворительные организации сталкиваются с проблемами. Главной из них является дефицит финансовых средств как для поддержания внутреннего функционирования, так и для выполнения благотворительных целей. В случае с прямым государственным финансированием получается, что некоммерческие организации зачастую теряют мотивацию к продолжению деятельности в условиях стабильного притока бюджетных субсидий [10, с. 210], а само государство, оплачивая работы и услуги, в которых оно заинтересовано, через систему предоставления грантов и заключения контрактов приводит к конкуренции, сопровождающейся необходимостью соблюдения излишних бюрократических процедур заинтересованными некоммерческими организациями [3, с. 49].

Нередко субъекты коммерческого сектора предоставляют финансовую помощь благотворительным организациям на определенных условиях (реклама товаров и услуг спонсора и т. п.). Тем не менее помощь предпринимателей крайне важна благотворительным организациям, особенно во время различных кризисных явлений [3, с. 49]. Подтверждением этого являются данные благотворительных фондов, действующих на территории РФ. В нынешних кризисных условиях благотворительный фонд «Подари жизнь» лишился большой доли благотворителей из малого и среднего бизнеса, а это около 70 % от всех юридических лиц, которые помогают фонду (вклад малых и средних предприятий составляет примерно 20–30 %, или 50–60 млн руб., в год, от общей суммы пожертвований компаний) [2]. Российским фондом помощи (Русфонд) в 2020 году отмечено снижение сборов в среднем на 20 % по адресным платежам на лечение детей. Наряду с этим в апреле наблюдался рост поступления пожертвований от коммерческих структур. В 2019 году этот фонд получил от 940 компаний 245,5 млн руб., или 17 % всех сборов [2].

С целью улучшения своего финансового положения и предотвращения негативных последствий в случае невозможности исполнения взятых на себя обязательств благотворительным организациям следует придерживаться следующих рекомендаций:

- необходимо понимать истинную стоимость своих программ для разработки точных, реалистичных бюджетов (она должна рассчитывать не только издержки, непосредственно связанные с предоставлением программных услуг, но и затраты на содержание самой организации);
- необходимо систематически контролировать финансовое состояние отдельных программ и организации в целом;
- необходимо своевременно покрывать собственные расходы через проектирование и управление своими потребностями в денежных средствах с целью обеспечения ликвидности для покрытия затрат [6, с. 48–66].

Подводя итог вышесказанному, необходимо отметить, что вклад благотворительных организаций в обеспечение социально-экономического благополучия огромен, поэтому он должен справедливо оцениваться, а их деятельность поддерживаться привлечением максимально возможного объема государственных и частных ресурсов.

Литература

1. Болдырева А. Все о лидерах корпоративной благотворительности 2018. – URL: https://www.donorsforum.ru/wp-content/uploads/2018/12/Lider2018_web.pdf (дата обращения: 14.06.2020).
2. Власти предложили расширить список благотворителей для налоговых льгот. – URL: <https://www.rbc.ru/economics/28/05/2020/5ece7cba9a7947d1ae18f845> (дата обращения: 14.06.2020).
3. Клишина Ю. Е. Проблемы финансового обеспечения некоммерческих организаций / Ю. Е. Клишина, Е. С. Головки // Новая наука: от идеи к результату. – 2016. – № 10. – С. 48–50.
4. Кожевников О. А. Финансово-правовые основы меценатской и благотворительной деятельности / О. А. Кожевников, А. Н. Романов, М. В. Чудиновских // Известия Алтайского государственного университета. – 2017. – № 6 (98). – С. 43–47. – DOI: 10.14258/izvasu(2017)6-07
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

6. Корнеева И. Е. Фандрайзинг в российских некоммерческих организациях: результаты эмпирического исследования // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. – 2016. – № 4 (134). – С. 48–66.

7. Нестеренко Ю. Н. Организация фондов целевого капитала в России и за рубежом / Ю. Н. Нестеренко, Е. М. Волкова // Экономический журнал. – 2010. – № 19. – С. 141–146.

8. О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве): Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ (ред. от 18.12.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3340.

9. О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций: Федеральный закон от 30.12.2006 № 275-ФЗ (ред. от 23.07.2013) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 1, ч. 1. – Ст. 38.

10. Щербинина И. В. Административно-правовые формы и методы воздействия, применяемые к субъектам предпринимательства, не находящимся в государственной и муниципальной собственности // Российское предпринимательство: история и современность: сборник материалов I Всероссийских Морозовских чтений. – Орехово-Зуево: ГГТУ, 2018. – С. 208–212.