

ПОНЯТИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПЕРСОНАЛА ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Кулаков Андрей Владимирович,
кандидат юридических наук,
Самарский юридический институт
ФСИН России
e-mail: Kulakov-sui@yandex.ru

Родионова Ольга Рениславовна,
преподаватель,
Самарский юридический институт
ФСИН России
e-mail: Olya.rodionov.75@mail.ru

Аннотация. В статье на основании анализа общенаучных и законодательных подходов к пониманию термина «безопасность» дается понятие безопасности исправительных учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы. Отмечается, что она представляет собой состояние защищенности, при котором персонал исправительного учреждения имеет реальную возможность осуществлять и осуществляет возложенные на него функции по исполнению уголовного наказания. В заключение даются авторские определения понятий «безопасность персонала учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» и «обеспечение безопасности персонала исправительного учреждения», синтезированных на основе научных и законодательных формулировок.

Ключевые слова: исправительные учреждения, обеспечение безопасности, персонал исправительного учреждения.

THE CONCEPT OF SECURITY OF CORRECTIONAL INSTITUTIONS THAT EXECUTE SENTENCES OF DEPRIVATION OF LIBERTY

Kulakov A. V.
PhD (Law)
Samara Law Institute of the Federal
Penitentiary Service of Russia
e-mail: Kulakov-sui@yandex.ru

Rodionova O. R.
Teacher
Samara Law Institute of the Federal
Penitentiary Service of Russia
e-mail: Olya.rodionov.75@mail.ru

Summary. Based on the analysis of general scientific and legislative approaches to understanding the term “security”, the article provides for the concept of security of correctional institutions that execute sentences of imprisonment. It is noted that it is a state of security, in which the staff of the correctional institution has a real opportunity to carry out and carries out the assigned functions of the execution of criminal penalties. In conclusion, the authors suggest their own definitions of the concepts “safety of personnel of institutions that execute criminal penalties in the form of deprivation of liberty” and “ensuring the safety of correctional personnel”, synthesized on the basis of scientific and legislative formulations.

Keywords: correctional institutions, security, the staff of the correctional institution.

Исследование вопросов обеспечения безопасности персонала, исправительных учреждений и уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) в целом является насущным и актуальным как для пенитенциарной науки и практики, так и для юриспруденции в целом.

Свидетельством этому служит осложнение оперативной обстановки в местах лишения свободы, вызванное количественным и качественным составом спецконтингента. Так, по данным Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации количество лиц, осужденных за дезорганизацию деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества (см. табл.), за последнее время продолжает неуклонно увеличиваться.

В данных условиях, по мнению С. В. Нестерова, организация обеспечения безопасности «должно быть научно обоснованным, в связи с этим для правового регулирования назрела необходимость разработки ее теоретических основ, прежде всего понятийно-категориального аппарата» [2, с. 2].

**Количество осужденных за дезорганизацию деятельности учреждений,
обеспечивающих изоляцию от общества**

	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
ч. 1 ст. 321 УК РФ	18	14	4	19
ч. 2 ст. 321 УК РФ	177	188	182	207
ч. 3 ст. 321 УК РФ	31	26	26	28
Всего	223	228	212	254

Теоретическая разработка понятия безопасности персонала исправительных учреждений необходима как методологическая основа для решения правовых, организационных, правоприменительных и иных задач, стоящих перед пенитенциарной системой.

Понятие безопасности, в том числе и уголовно-исполнительной системы, чаще всего рассматривается через призму понятий «безопасность», «общественная безопасность», «национальная безопасность» и их содержания.

По мнению Р. Г. Халиуллин, это объясняется не только несовершенством большинства существующих в науке определений безопасности, но и «фундаментальностью самого явления безопасности, множественностью содержательных связей и форм внешних проявлений и взаимодействий с иными близкими явлениями» [9, с. 33].

Согласно Толковому словарю русского языка, термин «безопасность» означает состояние, при котором не угрожает опасность, есть защита от опасности [6, с. 41].

Современная наука в качестве концептуальной основы теоретических исследований безопасности использует состояние защищенности.

А. А. Прохожев под защищенностью понимает «способность сохранения объектом или системой (природа, человек, общество, государство и др.) своей качественной определенности и возможности выполнения своих функций и задач в условиях воздействия негативных факторов» [7, с. 20].

Р. З. Усеев в основу понятия «безопасность / безопасность УИС» вкладывает три компонента: 1) состояние защищенности и заданных параметров функционирования УИС; 2) безопасность УИС как свойство ее неопасности для человека, общества и государства; 3) установленные пределы опасности и допустимый риск. При этом под состоянием защищенности ученый понимает сохранение (неутрату) всех качественных и количественных характеристик объекта охраны [8, с. 39, 40].

А. А. Комых предлагает несколько трактовок безопасности:

- состояние защищенности чего-либо, кого-либо;
- состояние общественных отношений, при которых личность, общество и государство могут самостоятельно (суверенно), без вмешательства и давления извне свободно выбирать и осуществлять свою стратегию поведения, духовного, социально-экономического и политического развития;
- отсутствие недопустимого риска, связанного с возможностью нанесения ущерба;
- система мероприятий, направленных на защиту свободы человека как главного условия реализации его интересов [1, с. 399].

Анализ действующего законодательства позволяет утверждать, что законодатель при формулировании норм, оперирующих термином «безопасность», как и в науке, исходит из категории защищенности.

Федеральный закон «О безопасности» не закрепляет понятия безопасности, однако определяет принципы ее обеспечения, основные направления деятельности, субъектов и т. д., ставя во главу угла соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина [5].

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, являясь базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу, под нацио-

нальной безопасностью Российской Федерации понимает состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации [4].

Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» в ст. 12 «Обеспечение безопасности объектов уголовно-исполнительной системы» закрепляет, что охрана следственных изоляторов, исправительных учреждений и их объектов, а также иных объектов уголовно-исполнительной системы осуществляется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, выполняющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы, создаваемыми для этих целей [3].

Приведенные научные и законодательные формулировки позволяют на основе их синтеза предложить следующие определения:

– безопасность персонала учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, – это состояние защищенности, при котором сотрудники и работники исправительного учреждения имеют реальную возможность осуществлять и осуществляют возложенные на них функции по исполнению уголовного наказания;

– обеспечение безопасности персонала исправительного учреждения – это деятельность уполномоченных на то субъектов, направленная на сохранение возможности устойчивого функционирования исправительного учреждения – исполнения наказания в виде лишения свободы.

Литература

1. Косых А. А. Понятие и социальное назначение безопасности в уголовно-исполнительной системе // Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы: сборник материалов Международной научно-практической конференции. – Воронеж: Научная книга, 2013. – С. 399–400.

2. Нестеров С. В. Понятие общественной безопасности // Вестник ТГУ. – 2013. – Вып. 11 (127). – С. 2–8.

3. О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

4. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 1 (ч. II). – Ст. 212.

5. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 33. – Ст. 1316.

6. Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова. – М.: Азбуковик, 1997. – 944 с.

7. Прохожев А. А. Теория развития и безопасности человека и общества. – М., 2006. – 283 с.

8. Усеев Р. З. Обеспечение безопасности в уголовно-исполнительной системе. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2017. – 220 с.

9. Халиуллин Р. Г. Безопасность: многообразие подходов и проблемы определения понятия // Юридическое образование и наука. – 2007. – № 4. – С. 33–38.