

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА НА ПРИМЕРЕ СТРАН СНГ

Ершова Ирина Владимировна,

кандидат философских наук, доцент,

Северный (Арктический) федеральный университет имени М. В. Ломоносова,

г. Архангельск

e-mail: i.ershova@narfu.ru

Аннотация. В статье представлен анализ ряда нормативных правовых актов, регулирующих сферу международного научно-технического сотрудничества в странах СНГ. Выделены общие и особенные черты национальных законодательств, рассмотрена возможность создания единого научно-технического пространства для проведения сотрудничества в данной сфере. Анализируется ряд факторов, которые указаны в нормативных актах, затрудняющих международное научно-техническое сотрудничество. Отмечается, что в большинстве законов четко прописываются формы международного научно-технического сотрудничества.

Ключевые слова: правовое регулирование, научно-техническое сотрудничество, Содружество Независимых Государств, международное сотрудничество.

SOME ISSUES OF LEGAL REGULATION OF SCIENTIFIC AND TECHNICAL COOPERATION ON THE EXAMPLE OF THE CIS COUNTRIES

Yershova I. V.

PhD, Associate Professor

Northern (Arctic) Federal University named after M. V. Lomonosov

Arkhangelsk

e-mail: i.ershova@narfu.ru

Summary. The article presents an analysis of normative legal acts regulating the sphere of international scientific and technical cooperation in the CIS countries. Common and special features of national legislation are highlighted, the possibility of creating a common scientific and technical space for cooperation in this area is considered. The article analyzes a number of factors that are specified in regulations that hinder international scientific and technical cooperation. It is noted that most laws clearly prescribe the forms of international scientific and technical cooperation.

Keywords: legal regulation, scientific and technical cooperation, The Commonwealth of Independent States, international cooperation.

В современном мире проходят достаточно активные интеграционные процессы, поэтому актуальным представляется вопрос международного научно-технического сотрудничества и сближения норм национальных законодательств. При видимой гармонизации правовых норм, регламентирующих правоотношения в поле научно-технического сотрудничества, очевидными становятся сходства и различия в правовом регулировании указанной сферы. Рассматривая нормативную базу стран СНГ, можно констатировать наличие унифицированного законодательства, регулирующего сферу научно-технического сотрудничества, содержащего цель, приоритетные направления научного сотрудничества (на уровне национальных законодательств), формы государственной поддержки, а также нормы, регулирующие сферу научно-технического сотрудничества.

Основопологающим действующим актом, регулирующим деятельность в научно-технической сфере на уровне стран СНГ, является Соглашение о создании общего научно-технологического пространства государств – членов Содружества Независимых Государств (с изменениями на 20.11.2009 г.) [12]. В приложении к указанному Соглашению принято Положение о Межгосударственном совете по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах; Соглашение о создании Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – членов Содружества Независимых Государств и ряд других актов,

регулирующих сферу инноваций. В Соглашении о координации межгосударственных отношений в области фундаментальных исследований государств – членов Содружества Независимых Государств выделяются приоритетные направления науки, к которым отнесены: физико-математические и химические науки, информационные и коммуникационные технологии, новые вещества и материалы, включая наноматериалы и нанотехнологии, науки о Земле, жизни, включая биологические, аграрные и медицинские науки, биотехнологии и генную инженерию; рациональное природопользование и охрана окружающей среды: изучение климата, в том числе ледников; энергетика, включая ядерную, альтернативную и возобновляемую, машиностроение и приборостроение, социально-экономические и гуманитарные науки, исследования космоса [11].

В целях унификации национальных законодательств стран СНГ принят ряд модельных законов, регулирующих сферу научного сотрудничества: «О статусе ученого и научного работника», «О научной и научно-технической деятельности». Указанные законы послужили основой для формирования национального законодательства. Так, были приняты следующие законы: Закон Республики Армения от 26 декабря 2000 года № 3Р-119 «О научной и научно-технической деятельности»; Закон Азербайджанской Республики от 14 июня 2016 года № 271 «О науке»; Закон Республики Беларусь от 19 января 1993 года № 2105 «Об основах государственной научно-технической политики»; Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2011 года № 407-IV ЗРК «О науке»; Закон Кыргызской Республики от 16 июня 2017 года № 103 «О науке и об основах государственной научно-технической политики»; Кодекс Республики Молдова о науке и инновациях от 15 июля 2004 года № 259-XV; Закон Украины от 26 ноября 2015 года № 848-VIII «О научной и научно-технической деятельности»; Закон Республики Таджикистан от 18 марта 2015 года № 1197 «О научной и научно-технической политике»; Закон Туркменистана от 1 марта 2014 года «О государственной научно-технической политике»; в Узбекистане отсутствует закон, регулирующий научно-техническую сферу, но сравнительно недавно (2019 г.) был принят закон «О науке и научной деятельности». В законах содержится терминологический аппарат, детерминирующий деятельность в научно-технической сфере, приоритетные направления исследований, формы государственной поддержки научно-технической сферы, нормы, регулирующие сферу международного научно-технического сотрудничества. При этом очевидны как некоторые сходства, так и различия в содержании нормативных актов: в законодательстве стран СНГ дается определение научно-технической деятельности в законах Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, в законе Азербайджана идентичный термин отсутствует, есть термин «научно-инновационная деятельность» [5], в законе Армении приводится термин «инновационная деятельность» [7], в законе Украины дан термин «научная (научно-техническая) работа» [8], в Кодексе Молдовы подобная терминология отсутствует, есть лишь термин «государственная политика в области научных исследований и разработок, инноваций и трансфера технологий» [2]. В целом набор терминов, представленный в действующем законодательстве, идентичный, что говорит о гармонизации законодательства в рамках правового регулирования сферы научно-технической деятельности стран СНГ. Интересным представляется введение термина «европейское исследовательское пространство», под которым понимается система программ и политических инструментов, объединяет институциональная среда исследований и разработок государств – участников Европейского союза и ассоциированных членов с целью развития международного научно-технического сотрудничества, свободного трансфера знаний, мобильности исследователей (ст. 1 Закон Украины «О научной и научно-технической деятельности»), что указывает на попытку интеграции национальной сферы научно-технического сотрудничества в научное пространство стран ЕС [8].

В представленных нормативных актах подчеркивается исключительная значимость науки. Так, она является важным фактором развития хозяйства, обеспечения безопасности страны, развития образования, культуры и общественного прогресса, в связи с чем находится под защитой государства (Закон Республики Армения «О научной и научно-технической деятельности» [7], наука находится под опекой государства и пользуется его поддержкой как исключительно важная сфера для экономического развития, развития культуры, общественных отношений, обеспечивает экономические и правовые гарантии научной и научно-технической деятельности (Закон Республики Беларусь «Об основах государственной научно-технической политики») [10]. Это предопределяет и финансовую поддержку научно-технической сферы со стороны государства.

Итак, финансирование научно-технической деятельности в странах СНГ осуществляется из средств государственных бюджетов (все страны СНГ), при этом в рамках государственных бюджетов выделяют базовое, программно-целевое и грантовое финансирование (Азербайджан, Армения, Казахстан) [5; 6; 7]; средства государственного бюджета, фондов, кредитной и налоговой политики используются в Республике Беларусь [10]; средства государственных фондов, кредитов, грантов, пожертвований, средства международных организаций (Азербайджан, Армения, Молдова, Туркменистан) [1; 2; 5; 7], а также средства от выполнения договоров, средства от научной, издательской, консультационной и иной не запрещенной законодательством деятельности, средства от внедрения и реализации научных результатов (Армения) [7], средства от сдачи публичного имущества в аренду или внаем (Молдова) [2], в Туркменистане фонды развития науки подразделяются на государственные фонды, фонды поддержки научной и инновационной деятельности предприятий и организаций, фонды развития науки международных организаций, общественные фонды развития науки [1]; помимо республиканского бюджета в объеме 1 % годовых расходов, средства Национального фонда, добровольных пожертвований физических и юридических лиц, иностранные и отечественные инвестиции и средства научных и научно-технических организаций от научных исследований, издательской, консультативной и иной деятельности (Кыргызстан) [4]; государственное финансирование, местные бюджеты, научные фонды и научные организации (Таджикистан) [9].

Говоря об интеграции в контексте международного научно-технического сотрудничества между странами ЕС и странами СНГ, выделим общие для нормативных баз ЕС и СНГ черты: на нормативном уровне указывается на необходимость создания единого научно-технологического пространства; создание идентичных организационных структур; процесс гармонизации национальных законодательств; формирование интегрированной партнерской базы; отчасти совпадение ряда приоритетных направлений в научно-технической сфере, в рамках которых возможно проведение совместных научных исследований.

При этом необходимо отметить ряд факторов, которые указаны в нормативных актах, затрудняющих международное научно-техническое сотрудничество, к ним относят геополитические, экономические, правовые, социальные и отчасти культурные аспекты (например, ограничительные меры в отношении РФ со стороны ЕС; географическая удаленность стран; бюрократизм при оформлении виз, при приеме на работу (в рамках программ обмена научными кадрами); несовершенство процесса обмена информацией; недостаток финансовой поддержки со стороны государства; ограниченные возможности софинансирования исследовательских проектов; высокие экономические риски; недостаток инновационного потенциала организаций, недостаток человеческих ресурсов; пробелы в законодательстве; неразвитость инфраструктуры; языковой барьер.

Рассматривая сферу международного сотрудничества в научно-технической деятельности, укажем, что в большинстве законов четко прописываются формы международного научно-технического сотрудничества (например, проведение совместных научных исследований и работ, проведение международных конгрессов, конференций, симпозиумов, мобильность научных, научно-педагогических, научно-технических кадров, совместная подготовка специалистов, студенческие обмены, взаимный обмен научной информацией и др.), а также права субъектов, осуществляющих данный вид деятельности (например, право на участие в выполнении международных научно-технических программ и проектов, заключение договоров, соглашений и контрактов с иностранными и международными научными сообществами, организациями, ассоциациями и союзами, участие в деятельности иностранных и международных сообществ и др.). Отметим, что законодательство стран СНГ достаточно унифицировано в части правового регулирования международного научно-технического сотрудничества.

Литература

1. О государственной научно-технической политике: Закон Туркменистана от 1 марта 2014 года. – URL: https://www.science.gov.tm/policy/laws/policy_law1/ (дата обращения: 19.09.2020).
2. О науке и инновациях: Кодекс Республики Молдова от 15 июля 2004 года № 259-XV. – URL: <http://lex.justice.md/ru/286236/> (дата обращения: 19.09.2020).

3. О науке и научной деятельности: Закон Республики Узбекистан от 29.10.2019 № ЗРУ-576. – URL: <https://lex.uz/docs/4571492> (дата обращения: 19.09.2020).
4. О науке и об основах государственной научно-технической политики: Закон Кыргызской Республики от 16 июня 2017 года № 103. – URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111606> (дата обращения: 19.09.2020).
5. О науке: Закон Азербайджанской Республики от 14 июня 2016 года № 271. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=32925624 (дата обращения: 19.09.2020).
6. О науке: Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2011 года № 407-IV ЗПК. – URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30938581 (дата обращения: 19.09.2020).
7. О научной и научно-технической деятельности: Закон Республики Армения от 26 декабря 2000 года № ЗР-119. – URL: <http://www.parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1285&lang=rus> (дата обращения: 19.09.2020).
8. О научной и научно-технической деятельности: Закон Украины от 26 ноября 2015 года № 848-VIII. – URL: https://kodeksy.com.ua/ka/o_nauchnoj_i_nauchno-ehnicheskoj_dejatelnosti.htm (дата обращения: 19.09.2020).
9. О научной и научно-технической политике: Закон Республики Таджикистан от 18 марта 2015 года № 1197. – URL: http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=123873 (дата обращения: 19.09.2020).
10. Об основах государственной научно-технической политики: Закон Республики Беларусь от 19 января 1993 года № 2105. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=v19302105> (дата обращения: 19.09.2020).
11. Соглашение о координации межгосударственных отношений в области фундаментальных исследований государств – участников Содружества Независимых Государств от 31 мая 2019 года (вступило в силу для Российской Федерации 15 июля 2020 года). – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007150015> (дата обращения: 19.09.2020).
12. Соглашение о создании общего научно-технологического пространства государств – участников Содружества Независимых Государств (с изменениями на 20.11.2009). – URL: <http://old.e-cis.info/page.php?id=21676> (дата обращения: 19.09.2020).